

MISSIV
2007-10-26 Dnr 710-7074-07 Rt

Miljödepartementet

Utveckling av tillsynsarbetet

Naturvårdsverket har tagit initiativ till en serie diskussioner om tillsynen enligt miljöbalken. Diskussionen har förts i en grupp bestående av de personer som anges i detta missiv. Gruppen har gemensamt kommit fram till de slutsatser och förslag som redovisas i bifogade promemoria.

Av promemorian framgår bl a följande: Tillsynsarbetet enligt miljöbalken behöver en bättre samordning, tydlighet och kontinuitet. Tillsynsvägledningen behöver planeras och prioriteras långsiktigt. Då blir villkoren för företagen rättvisa, och då blir företagens och myndigheternas administrativa kostnader motiverade. Bl a föreslås:

1. Regional miljösamverkan

Miljösamverkan bör ha en miniminivå i samtliga län för att sedan kunna utvecklas vidare utifrån regionala behov. Följande bör gälla för alla län:

Följande bör gälla för alla län:

- Länsstyrelserna bör lämpligen initiera och driva regional miljösamverkan och ta en tydlig samordningsroll i länet för tillsynsvägledningen.
- Regional miljösamverkan bör användas som forum för nyttjande av resurser på ett effektivt sätt utifrån länsstyrelsernas och kommunernas gemensamma intressen och behov. Kan t ex omfatta utbildningar, uppföljningar, kampanjer/tematillsyn.
- Regional miljösamverkan bör vara ett forum för miljömålsinriktning av tillsynen, samt för prioritering med utgångspunkt från väsentlighet och risk

- Genom samarbetet i Miljösamverkan Sverige¹ arbetar länsstyrelserna och Naturvårdsverket för en hög grad av effektivitet, likvärdighet och kvalitet i tillsynsarbetet. Därigenom ges också likformigt underlag för regional miljösamverkan. Miljösamverkan Sverige kan också utgöra ett forum för att delge Naturvårdsverket kunskaper som ett underlag i EU-arbetet.

Regional miljösamverkan bör tas upp som lämplig arbetsform i samband med mål och åiterrapporteringskrav i länsstyrelsens regleringsbrev. Förslag på formulering nedan under punkten 2.

2. Långsiktig planering och prioritering av tillsynsvägledningen

Genom tydlig planering från central nivå kan länsstyrelserna och kommunerna bättre planera sitt deltagande i nationella tillsynsprojekt och genomförandet av egeninitierade tillsynsprojekt på regional och lokal nivå. För största möjliga effektivitet är det viktigt att centrala myndigheter samordnar sig i tillsynsfrågor som har koppling till varandra.

Kravet på planerad tillsynsvägledning införs lämpligen genom att mål och åiterrapporteringskrav införs i länsstyrelsernas och övriga tillsynsvägledande ”kärnmyndigheters”² regleringsbrev. Ett sådant mål och åiterrapporteringskrav kan förslagsvis formuleras enligt följande:

Mål

Senast den 31/12 2008 finns en plan för länsstyrelsens (respektive myndighets) tillsynsvägledning för 2009-2012 för att förbättra miljöbalkens tillämpning hos kommuner (och länsstyrelser). En lämplig arbetsform för länsstyrelsernas tillsynsvägledning är regional miljösamverkan.

Åiterrapportering

Insatser och bedömning av måluppfyllelsen.

¹ Miljösamverkan Sverige är ett samarbetsprojekt mellan landets länsstyrelser som startade hösten 2005 och stöds av Naturvårdsverket. Verksamheten fokuserar på handläggarsöd för miljötillsynen.

² Förslagsvis Naturvårdsverket, Kemikalieinspektionen, Socialstyrelsen och Jordbruksverket

I arbetsgruppen har medverkat:

Mats Olsson
Överdirektör, Naturvårdsverket

Kerstin Cederlöf
Direktör, Naturvårdsverket

Lena Callermo
Enhetschef, Naturvårdsverket

Kurt Ekelund
Länsråd, Södermanland
Länsrådsgrupp 6

Jan Hällgren
Miljövårdsdirektör
Miljövårdsdirektörernas förening

Ann-Sofie Eriksson
Sektionschef
Sveriges Kommuner och landsting

Reidar Danielsson
Miljöchef, Linköpings kommun
Sveriges kommunala miljöchefer

Beslut om denna skrivelse har fattats av generaldirektören Lars-Erik Liljelund

Vid den slutliga handläggningen har i övrigt deltagit chefsjuristen Kitty Victor, enhetschefen Lena Callermo och direktören Kerstin Cederlöf, den sistnämnda föredragande.

Lars-Erik Liljelund

Lena Callermo
föredragande